

Декабрь 2016

КИРОВЕЦ



Основана в 1931 году

ГАЗЕТА ОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АГРАРНОГО УНИВЕРСИТЕТА им. П.А. СТОЛЫПИНА

НА ПУТИ К 100-ЛЕТИЮ ВУЗА

СПЕЦВЫПУСК «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕНЬ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ»



БЕЗ КОРРУПЦИИ



**Всяк подъячий
любит калач горячий**

История коррупции

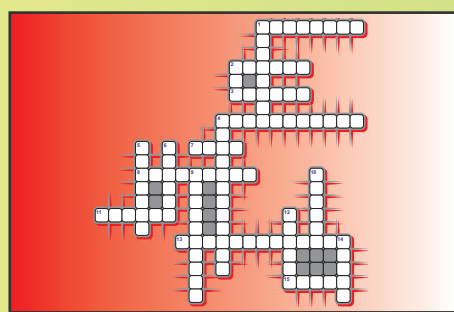
с. 2



**Не строй домик
из чужих досок!**

Борьба неизбежна,
победа возможна

с. 3



Знай врага в лицо!

Кроссворд
«Коррупция»

с. 4

ВСЯК ПОДЪЯЧИЙ ЛЮБИТ КАЛАЧ ГОРЯЧИЙ

ИСТОРИЯ РУССКОЙ КОРРУПЦИИ



Существует мнение, что всеохватывающей коррупции в нашей стране мы обязаны Византии.

Именно оттуда ещё в IX веке была заимствована система, названная «кормлениями»: глава государства отправляет своих представителей в провинции, наделая огромными полномочиями и не выдавая из казны оплаты, т.к. предполагалось обеспечение средствами населения. Естественно, заинтересованное население щедро одаривало тех, от кого зависела их судьба. В итоге в сознании как верхов, так и низов прочно закрепилось понимание: любое обращение к сановному лицу должно быть подкреплено чем-то материальным, ценным. В чём-то это имело смысл, т.к. иначе чиновнику просто не на что было существовать, но в итоге привело к прекрасном нам известной ситуации.

Земля любит навоз, лошадь – овес, а дьяк – принос

Пословица на эту тематику сложилась приличное количество. Именно живой язык народа как раз-таки отразил сложившуюся ситуацию и сохранил потомкам до наших дней в виде крылатых выражений. Вот лишь самых яркие из них: Богатому идти в суд – трин-трава, бедному – долой голова. Вор виноват, а подьячий мошне его рад. Всяк подьячий любит калач горячий. В суд поди и кошелек неси, а то скажут: завтра. В суд ногой – в карман рукой. В суд пойдешь – правды не найдешь. Возьми калачи, только дело не волочи. Сухая ложка рот дерет. Ты – мне, я – тебе. Что мне законы, коли судьи знакомы.

Посул, мздоимство и лихоимство.

Постепенно к положению дел все привыкали и, конечно, начинали всё активнее использовать его в своих целях. В XIV веке ситуация была уже настолько остра, что пришлось вводить в законодательство по-

нятие взятки или, по терминологии того времени, **посула**: «А тайных посулов не имати ни князю, ни посаднику» (статья 4 Псковской Судной грамоты 1397 года). Обычное кормление, не приносившее, в принципе, вреда, трансформировалось в сочетание мздоимства и лихоимства. **Мздоимством** назывались совершённые за плату действия чиновника, не нарушавшие закон (обычно речь шла о его прямых обязанностях), это было естественным положением дел и никого не смущало. А вот **лихоимством** назывались незаконные действия, возможные благодаря статусу и спровоцированные посулом. К XV веку уже уверенно можно было говорить о коррупции, укоренившейся и процветавшей. Речь о посулах идёт в Новгородской Судной грамоте 1471 года и в Судебнике 1497 года: судебным приставам запрещалось брать посулы для себя и для судей. Растущий произвол не мог не беспокоить власть: в законодательство вводились изменения, стали выдаваться «кормленные» грамоты, определяющие приемлемое количество доходов от населения, на рубеже XV-XVI веков проводился перевод кормления «натурой» в систему денежных отчислений. В итоге этих изменений во время земской реформы 1555-1556 годов вышел указ об отмене кормлений, хотя о результативности мы можем судить и сейчас.

Бунт против взяточников

Коррупция процветала, развивалась, несмотря на ужесточения законов. Бытовала

шую до этого порку за лихоимство Иван Грозный заменил на смертную казнь – но взяточников не останавливало и это. В Соборном уложении 1649 года были отражены новые варианты преступления: утайка пошлин при регистрации дел, подлог при переписке судебного дела, притеснение населения. Примерно в это время появилось и вымогательство.

Лучше всего система взяточничества сказалась на воеводах XVI-XVII веков; за время службы они собирали с народа столько, что срок их службы был сокращён до двух лет, а у возвращавшегося с долгой службы воеводы накопленное богатство досматривали и частично отбирали в пользу казны: настолько оно было непомерно. Произвол и наглость коррупционеров привели в Москве к бунту 1648 года. Этот бунт был первым и последним успешным бунтом против взяточников в истории нашей страны: толпе были выданы два высокопоставленных коррупционера – глава Земского приказа **Плещеев** и его шурин глава Пушкарского приказа **Траханиотов**. Наказывали взяточников и без участия народа: князь **Алексей Кропоткин** и дьяк **Иван Семенов** были прилюдно биты кнутом за несправедливо взятые посулы.

Тайный приказ

Среди попыток сдержать разгул коррупции перспективным можно было назвать создание Алексеем I Тайного приказа, собранного только из дьяков и подьячих; цель учреждения была проста: централизация контроля за государством в обход бояр, что в том числе лишало бы их подношений от народа. Увы, приказ тайных дел был закрыт вскоре после смерти основавшего его царя.

Перенятый у Византии путь был приемлемым, хотя и далеко не лучшим, для молодого и бедного государства Российского. Увы, он положил начало традиции, наносящей огромный вред стране вот уже семь веков.



По материалам сайта <http://doverie25.ru>

НЕ СТРОЙ ДОМОК ИЗ ЧУЖИХ ДОСОК!

БОРЬБА НЕИЗБЕЖНА, ПОБЕДА ВОЗМОЖНА

По инициативе ООН 9 декабря отмечается **Международный день борьбы с коррупцией (International Day Against Corruption)**.



В этот день в 2003 году в мексиканском городе Мерида на Политической конференции высокого уровня была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей ООН 1 ноября 2003 года. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмыывание коррупционных доходов. Согласно одному из положений Конвенции, необходимо возвращать средства в ту страну, откуда они поступили в результате коррупции. Конвенция 2003 года – первый документ такого рода. Он особенно важен для стран, где коррумпированность всех структур наносит ущерб национальному благосостоянию. Россия в числе первых стран подписала Конвенцию.

Интересно, что каждая нация борется с коррупцией по-своему, и никто при этом не может ее победить. Существует ли универсальный механизм борьбы с коррупционерами?



Нидерланды

Нидерланды относятся к числу стран с одним из самых низких уровней коррупции. Система борьбы с коррупцией и ее предупреждения в Нидерландах включает следующие меры:

1. Постоянная отчетность и гласность в вопросах обнаружения коррупции, обсуждение последствий коррупционных действий и наказания за них. 2. Разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий и строгого контроля за деятельностью лиц, находящихся в этих точках.

2. Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их

ответственности за нарушение должностной этики.

3. Основной мерой наказания за коррупционное действие является запрещение работать в государственных организациях и потеря всех социальных льгот. Шкала наказаний включает в себя также штрафы и временное отстранение от исполнения обязанностей.



Германия

В Германии независимо от конкретных специфических функций госслужащим вменено в обязанность исполнять свои задачи беспристрастно и справедливо на благо всего общества. Госслужащий несет полную личную ответственность за правомерность своих действий по исполнению служебных обязанностей.



США

Госслужащие «не должны участвовать в финансовых операциях, при проведении которых предполагается использование закрытой правительственной информации или использовать такого рода информацию в личных целях».



Китай

Одним из способов борьбы с коррупцией, на практике подтвердившим свою эффективность, является ротация кадров во всех органах власти Китая.



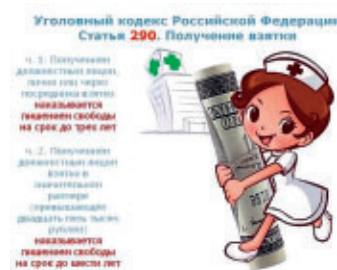
Япония

В Японии, как и во многих странах, одним из главнейших направлений борьбы с коррупцией является кадровая политика. Японским чиновникам гарантирована достойная оплата труда.



Россия

В январе текущего года организация Transparency International опубликовала рейтинг, который показывает индекс восприятия уровня коррупции. По этому показателю РФ находится на 119-м месте, тогда как год назад занимала 136-е (рост на 17 пунктов). Такой же рейтинг – у Азербайджана, Гайаны и Сьерра-Леоне. Наименее коррумпированными государствами признаны Дания, Финляндия, Швеция, Новая Зеландия и Нидерланды. Страны с наибольшим уровнем коррупции, по данным TI, – Южный Судан, Судан, Афганистан, КНДР и Сомали.



Как сообщила 1 апреля 2016 года Лента.Ру, «Президент России Владимир Путин подписал указ, утверждающий национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 годы. Среди основных задач на ближайшие два года названы повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении госзакупок, а также расширение использования механизмов международного сотрудничества для выявления, ареста и возвращения из иностранных юрисдикций активов, полученных в результате совершения преступления.

Правительству, в числе прочих задач, дано поручение усовершенствовать механизм урегулирования конфликтов интересов чиновников. Доклад о проделанной работе кабинет должен представить до 1 октября 2017 года.

Главам регионов поручено продолжить аналогичную работу на уровне субъектов. «Каждый случай несоблюдения указанных требований [необходимо] предавать гласности и применять к лицам, нарушившим эти требования, меры юридической ответственности, предусмотренные законодательством РФ», – указано в антикоррупционном плане».



ЗНАЙ ВРАГА В ЛИЦО!

КРОССВОРД НА ТЕМУ «КОРРУПЦИЯ»

ПО ГОРИЗОНТАЛИ:

1. Синоним взяточника.
2. Она бывает и с недвижимостью и с совестью.
3. Их много не бывает.
4. Система органов, контролирующая соблюдение законов.
7. Взятничество с точки зрения религии.
8. Тайное присвоение чужого имущества.
11. Распространенный вид коррупции.
13. Хищение должностными лицами государственного имущества.
15. Их можно купить, нарушить, их могут лишить.

ПО ВЕРТИКАЛИ:

1. Основатель денежной пирамиды с точки зрения Уголовного кодекса.
2. Людской, конституционный, божий, страшный...
4. Коррупционное деяние, за которое предусмотрена уголовная ответственность.
5. Качество, которого нет у коррупционера.
6. Она плачет по каждому коррупционеру.
9. Чиновник, требующий взятку.
10. Он есть и у государства, и у семьи, и выражается в денежном эквиваленте.
12. Действие, которое совершают в отношении должностного лица для достижения своих целей.
14. Одна из форм взятки при госзакупках.

