

## **Анализ проблем, сдерживающих социальное развитие сельских территорий**

*Авторы: Блинов О.А., Баева Д.Р., Голова Е.Е., Гончаренко Л.Н., Дмитренко Е.А., Зайцева О.П., Козлова О.А., Ремизова А.А., Нардин Д.С., Нардина С.А.*

Ученые аграрного университета в рамках выполнения гранта РФФИ «Исследование системы показателей уровня и качества жизни сельского населения, позволяющей оценивать результаты социального развития сельских территорий Омской области» (проект № 18-410-550024), провели комплексный анализ социального развития региона за последние три года.

Представленный, в рамках проводимых исследований, анализ группы показателей уровня и качества жизни сельского населения Омской области, позволяет выявить ряд проблемных зон, анализ которых приведен ниже.

В 44% сельских поселений наблюдается сокращение трудоспособного населения. В 90% сельских поселениях наблюдается миграционная убыль населения, максимально до 15% населения района в год эмигрирует на другие территории.

Уровень безработицы во всех районах (кроме Омского района) превышает среднее значение по области, при этом только 2,6% сельских поселений показывают уровень безработицы ниже среднего значения по области.

Из 32 районов только в 12 отмечается позитивная тенденция изменения уровня заработной платы населения (т.е. при сохранении средне областного нормативного значения, отмечается рост уровня заработной платы населения за рассматриваемый период).

В восьми районах Омской области отмечается высокий уровень численности граждан, пользующихся социальной поддержкой (льготами) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Кризисное состояние показателя численности граждан, пользующихся социальной поддержкой (льготами) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг обозначено в 5 районах региона, а именно за период с 2017 – 2018 гг здесь произошло снижение значения рассматриваемого показателя, который на период исследований был ниже среднего в Омской области. В пятнадцати муниципальных районах Омской области отмечается низкий уровень расходов местного бюджета на социальную сферу.

Сельские объекты социальных сфер образования, здравоохранения, достигшие 40-60 -летнего срока эксплуатации, требуют значительных вложений для реконструкции.

Развитие культурно-досуговой сферы также выявило ряд направлений для развития: не укомплектованность средних образовательных школ учителями узких направленностей;

отсутствие парков культуры и отдыха; удаленность театров; неразвитость кружковых движений в сельской местности, малое количество проводимых культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Уменьшение количества мест в учреждениях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов, а также сокращение штата социальных работников в связи с проводимой в последние годы оптимизацией. Во многих сельских поселениях Омской области нет учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов. Это обусловлено отсутствием кадровых работников в селе, это объясняется низким уровнем зарплаты и нежеланием жить в сельской местности из-за неразвитости инфраструктуры, в том числе и социальной.

При формировании жилищных программ в регионе и муниципальных образованиях, в которых учитывается число семей, нуждающихся в жилых помещениях или улучшении жилищных условий, отмечается наиболее критичная ситуация только в трех муниципальных районах.

Качество развития жилищно-коммунального хозяйства, так же остается на относительно низком уровне. Из 378 сельских поселений в области полностью газифицировано только 31 поселение. В 87 поселениях мероприятий в данной сфере не проводилось. Центральное отопление отсутствует в 30 сельских поселениях области, протяженность сетей центрального отопления за анализируемый период уменьшилась на 46601 метр, что отрицательно влияет на уровень жизни сельского населения.

В 34 сельских поселениях отсутствует водопроводная сеть (4 в Исилькульском районе, 7 в Кормиловском, по 2 в Любинском, Москаленском и Нижнеомском, по 1 поселению в Одесском и Полтавском районах, 3 в Тевризском и 12 поселений в Тюкалинском районе). Наибольшее количество сельских поселений без центрального водоснабжения отмечено в Тюкалинском районе (из 16 сельских поселений водоснабжение есть только в четырех).

Решение ключевых вопросов в области социального развития села в Омской области рассматривается на основе двух основных документов:

- Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. N 696 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" (с изменениями от 17.10.2020 г.). Срок реализации программы 2020-2025 гг.

- Постановление от 16 декабря 2019 года N 425-п «Об утверждении государственной программы Омской области "Комплексное развитие сельских территорий Омской области» (с изменениями на 19 февраля 2020 года).

Основными задачами программы являются: сохранение доли сельского населения на уровне не менее 25,3% от общего количества россиян; соотношение среднемесячных финансовых ресурсов у сельского и городского домохозяйства должно быть не менее 75,5%; благоустроенных жилых помещений в сёлах и деревнях должно стать не меньше половины от общей площади. Дополнительно рассмотрены мероприятия в области содействия занятости населения, обеспечения доступного жилья, оказания качественной и своевременной медицинской помощи, образования и развития инфраструктуры.

Необходимо отметить, что на 01 января 2019 года в Омской области доля сельского населения составила 27,4% к общему количеству населения региона. С учетом отмеченного процента снижения численности, в том числе за счет миграции населения трудоспособного возраста, необходимо усиливать меры, направленные на повышение уровня и качества жизни сельских жителей, чтобы остановить данный отток.

Однако, проводя сравнительный анализ разработанных мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» с учетом опыта других стран и представленной новой парадигмы развития сельских территорий, можно отметить, что данный документ слабо учитывает все представленные аспекты, и не отражает ключевых трендов развития аграрной политики, в том числе идентификации разных типов территорий. Принятые источники финансирования вызывают определенные дискуссии в кругах ученых и специалистов, так как довольно серьезная нагрузка приходится на субъекты РФ. На наш взгляд, необходимо будет в дальнейшем вносить коррективы в программу для достижения ключевых индикаторов.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Правительства Омской области в рамках научного проекта «Исследование системы показателей уровня и качества жизни сельского населения, позволяющей оценивать результаты социального развития сельских территорий Омской области» № 18-410-550024*