

Рекомендации по разработке системы показателей оценки уровня и качества жизни сельского населения

Авторы: Блинов О.А., Баетова Д.Р., Голова Е.Е., Гончаренко Л.Н., Дмитренко Е.А., Зайцева О.П., Козлова О.А., Ремизова А.А., Нардин Д.С., Нардина С.А.

Оценив социально-экономическое положение сельских поселений Омской области нами была разработана и предложена методика комплексной оценки качества жизни сельского населения, построенная на сборе и обобщении количественной и качественной информации, основанной на оценке уровня развития социального и экономического состояния жизни жителей сельских поселений.

Разработка методики включила в себя следующие этапы:

- 1) выбор направлений, характеризующих состояние жизни сельского населения;
- 2) выбор показателей, характеризующих качество жизни сельского населения;
- 3) разработка алгоритма оценки качества жизни сельского населения;
- 4) классификация сельских поселений по уровню развития качества жизни сельского населения.

Первый этап – выбор направлений, характеризующих уровень и качество жизни сельского населения. Направления государственной политики по улучшению качества жизни сельского поселения, отраженные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития, тесно связаны между собой и зависят друг от друга. В Концепции рассмотрены следующие направления, характеризующие уровень и качество жизни сельского населения: демографическая политика и политика народосбережения; развитие здравоохранения; развитие физической культуры и спорта; развитие образования; развитие культуры и средств массовой информации; развитие рынка труда; повышение доступности жилья; развитие социальных институтов и социальная политика; молодежная политика.

Таким образом, разработанная нами методика включает в себя критерии оценки качества жизни сельского населения, представленные на рисунке.

Второй этап – выбор показателей, характеризующих качество жизни сельского населения. На данном этапе нами был проведен анализ показателей, которые, по нашему мнению, наиболее полно характеризуют качество жизни сельского населения.

Информационной основой методики послужили не только статистические данные, но и оперативная информация, которая отражает сведения о ходе и тенденциях развития социально-экономических процессов в жизни сельского населения. Поэтому статистические показатели были дополнены анкетными данными для проведения

социологического опроса, включающими вопросы регулирования социальных процессов, кадрового обеспечения, развития инфраструктуры.

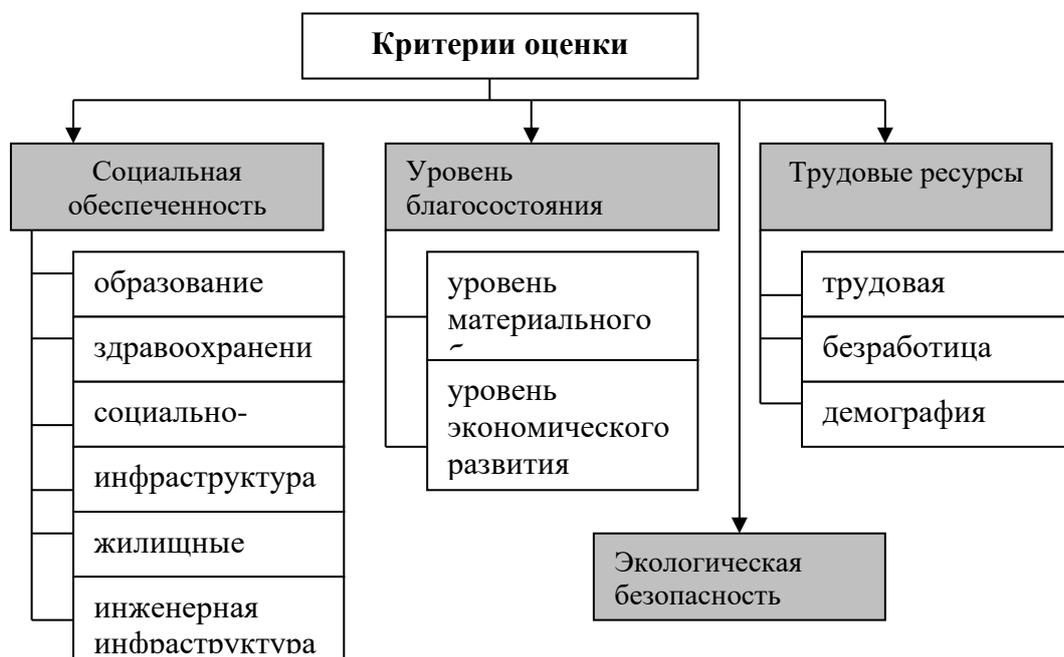


Рисунок. Критерии оценки качества жизни сельского населения

Выбор показателей проводился в несколько этапов. В первую очередь нами отобраны показатели из статистических данных, которые раскрывают уровень развития качества жизни сельского населения. После этого среди уже отобранных показателей была проведена экспертная оценка, которая включала: выбор экспертов, проведение сбора экспертных мнений и анализ экспертной информации. Экспертами выступили специалисты, которые наиболее компетентны в области социального развития жителей сельских территорий.

Экспертам был предложен перечень показателей и в них, по выделенным нами ранее критериям, необходимо было выбрать показатели, которые, по их мнению, в наибольшей степени раскрывают проблему исследования.

Анализ экспертной информации осуществляется по каждому показателю в отдельности. Если конкретный показатель выбирают более трех экспертов, то он включается в систему показателей оценки качества жизни сельского населения. Таким образом, была сформирована система показателей оценки качества жизни сельского населения, по выделенным направлениям.

Социальная обеспеченность

- наличие учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов;
- общее количество учреждений здравоохранения всех уровней на территории;
- укомплектованность медицинских учреждений медицинскими работниками.
- наличие образовательных учреждений в сельском поселении (по видам);
- укомплектованность учителями образовательных учреждений;
- число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств;
- наличие организаций культуры (по видам);
- проведение в сельском поселении культурно-массовых и других мероприятий
- обеспеченность жилой площадью (площадь жилья на одного человека);
- количество введённых в действие жилых домов на территории сельского поселения;
- число семей, нуждающихся в жилых помещениях или улучшении жилищных условий;
- число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия за год;
- наличие газификации и/или центрального отопления;
- наличие уличной водопроводной сети;
- наличие социально-бытовых организаций на территории;
- наличие маршрутов, обеспечивающих связь между сельским поселением и районным центром
- качество дорожной инфраструктуры
- наличие в сельском поселении мероприятий по охране здоровья (по охране здоровья матери и ребёнка; на ведение здорового образа жизни; по профилактике алкоголизма, табакокурения и других факторов риска)
- состояние спортивных сооружений в сельском поселении

Уровень благосостояния

- средняя заработная плата работников организаций;
- численность граждан, пользующихся социальной поддержкой (льготами) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.
- расходы местного бюджета на социальную сферу;

Трудовые ресурсы

- естественный прирост;
- коэффициент эффективности миграции;
- численность трудоспособного населения;

- уровень безработицы;
- наличие отделов или служб, занимающихся вопросами занятости населения
- информирование населения о возможности трудоустройства в других регионах РФ

Экологическая безопасность.

- экологическое состояние сельского поселения;
- наличие на территории сельского поселения экологически опасных объектов.

Третий этап – разработка алгоритма оценки качества жизни сельского населения.

При определении устойчивости системы показателей учитываются данные за два года, отдельные показатели сравниваются со средними показателями по области или нормативными значениями.

В зависимости от изменения значения показателя во времени и условий сравнения с нормативным показателем (если такой есть) каждому показателю присваивается балл от -1 до 2, т.е. происходит градация от сельских территорий с высоким уровнем развития, до сельских территорий с низким потенциалом, где происходит стабильное снижение показателей во времени. Критерии оценки показателей, характеризующих развитие сельских территорий представлены в приложении Я.

Четвертый этап – классификация сельских поселений по уровню развития качества жизни сельского населения. Сумма баллов, полученная при оценке всех показателей, характеризует уровень развития качества жизни сельского населения. По совокупному баллу все сельские поселения разбиваются на пять групп, которые можно видеть в таблице.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что действующее статистическое исследование качества жизни сельского населения не представляет полную и своевременную оценку уровня развития качества жизни сельского населения, позволяющую объективно устанавливать происходящие изменения и своевременно разрабатывать регулирующие меры, направленные на поддержку позитивных и ослабление негативных тенденций в социальном развитии населения.

Таблица – Классификация сельских территорий по уровню их социального развития

Сумма баллов	Классификационная группа	Характеристика группы
от 51 до 62	Высокий	Территории, на которых развивается социальная и инженерная инфраструктура, увеличивается численность населения и растут их доходы, органы местного управления должное внимание уделяют вопросам экологической безопасности

от 26 до 50	Средний	Сельские территории, в которых развитие всех сфер жизнедеятельности находится на среднем уровне или развито в большей или меньшей степени.
от 1 до 25	Низкий	Сельские территории, в которых не развита социальная и инженерная инфраструктура, наблюдается низкий уровень жизни населения, уровень экологической безопасности не отвечает предъявляемым требованиям
от -32 до 0	Кризисное состояние	Территории, в которых отмечается низкий уровень качества жизни, отток населения, не уделяется внимание развитию социальной и инженерной инфраструктурам, плохой уровень экологической безопасности.

Создание методики комплексной оценки качества жизни сельского населения, на основе анализа статистической и оперативной информации позволяет оценивать эффективность проведения мероприятий по улучшению социального развития сельских территории и прогнозировать дальнейшее социальное развитие сельских поселений.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Правительства Омской области в рамках научного проекта «Исследование системы показателей уровня и качества жизни сельского населения, позволяющей оценивать результаты социального развития сельских территорий Омской области» № 18-410-550024